

L'uso strategico dei fondi comunitari e l'utilizzo delle risorse territorializzate

Germana Di Falco

germana.difalco@gmail.com

ANCI Umbria, 19 dicembre 2022





La Pallice.

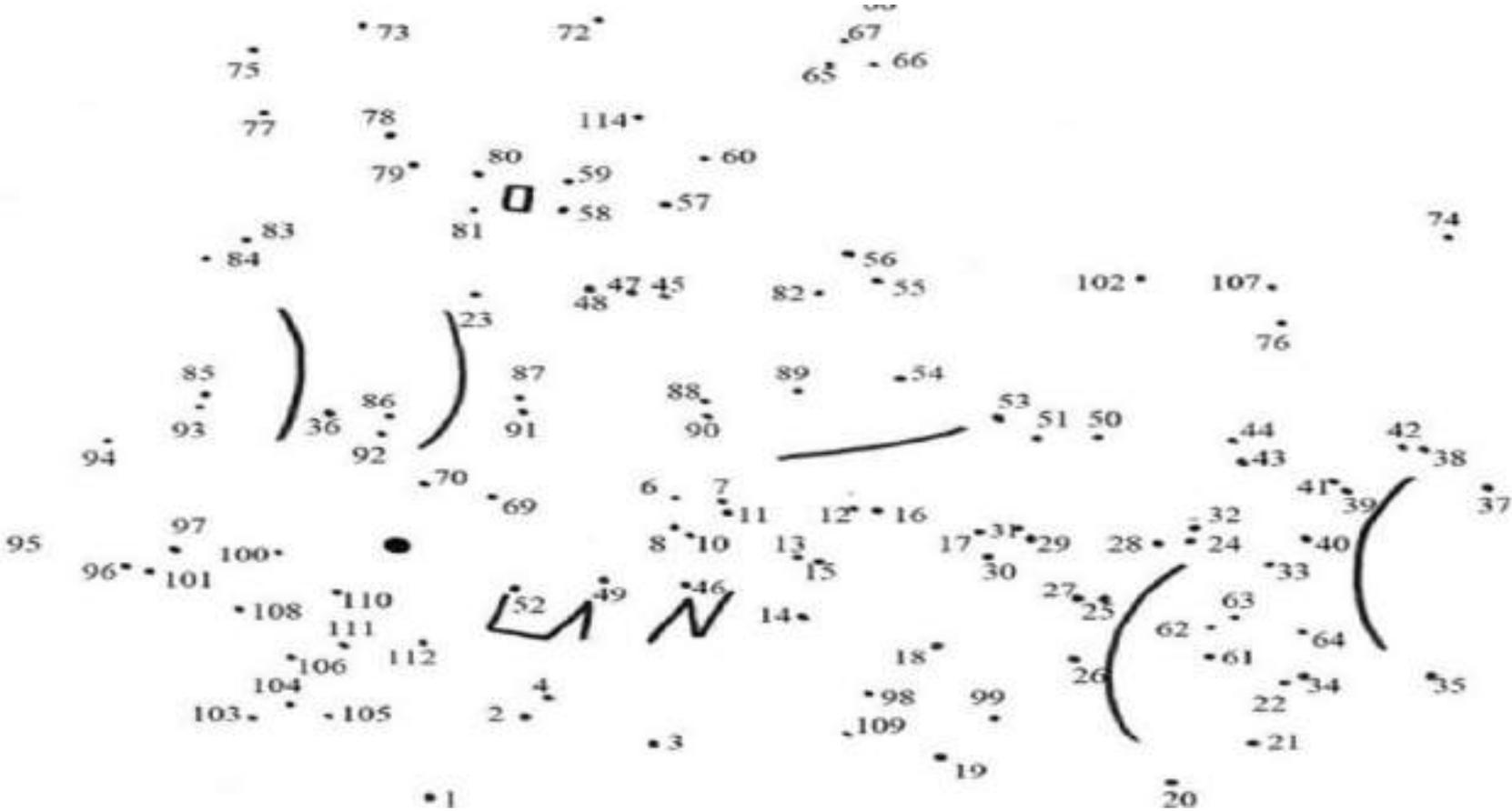


**“LACK OF MONEY
IS NOT A PROBLEM...
...ITS A SYMPTOM”**
-ODILLE REMBERT

**CHANGE THE PROGRAMS...
CHANGE YOUR LIFE!**



LO VEDETE IL PESCE?







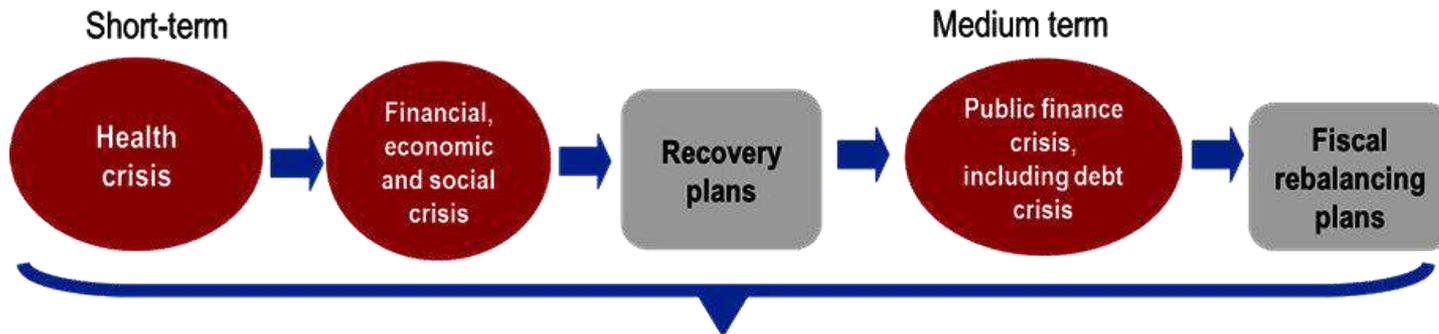
01

RICORDATE SCIASCIA?

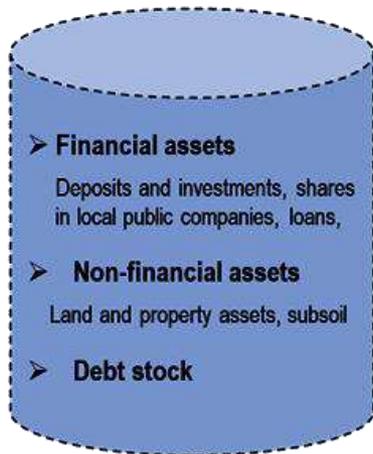
Strategie territorializzate e
spazi per gli enti locali



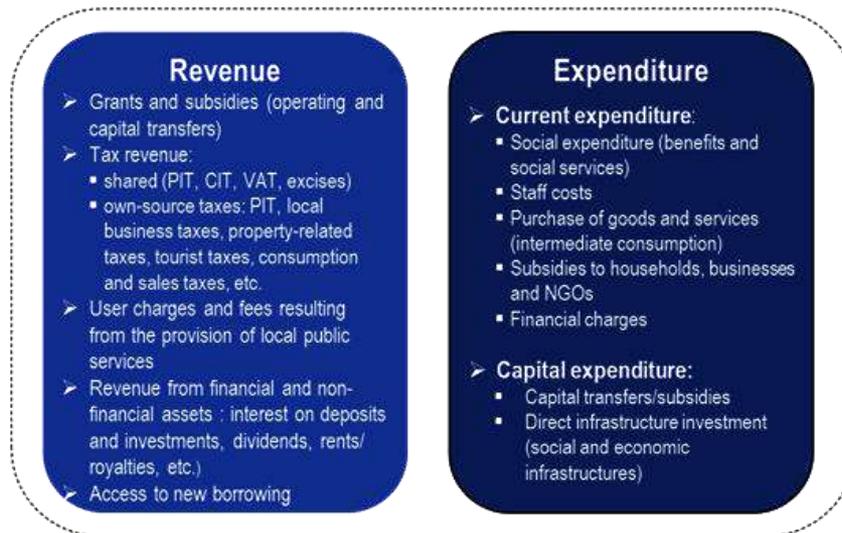




Impact on subnational government assets and liabilities



Impact on subnational government budget



FONTE FINANZIARIA	Risorse UE				Risorse nazionali				Totale risorse			
	Mezzogiorno	Centro-Nord	Non ripartito	Totale	Mezzogiorno	Centro-Nord	Non ripartito	Totale	Mezzogiorno	Centro-Nord	Non ripartito	Totale
A) Fondi strutturali europei (Fondi FS 2021-2027)	32.189.744.527	10.508.560.969	-	42.698.305.496	16.291.262.099	15.596.504.897	469.073.973	32.356.840.969	48.481.006.626	26.105.065.866	987.890.203	75.573.962.695
Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR)	21.431.900.000	4.909.380.092	-	26.341.280.092	10.622.070.000	7.252.704.268	-	17.874.774.268	32.053.970.000	12.162.084.360	-	44.216.054.360
Fondo sociale europeo plus (FSE+)	9.209.439.739	5.599.180.877	-	14.808.620.616	5.487.500.000	8.343.800.629	-	13.831.300.629	14.696.939.739	13.942.981.507	-	28.639.921.245
Fondo per una transizione giusta (Just Transition Fund - JTF)	1.029.588.558	-	-	1.029.588.558	181.692.099	-	-	181.692.099	1.211.280.657	-	-	1.211.280.657
Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura (FEAMPA)	518.816.230	-	-	518.816.230	-	-	469.073.973	469.073.973	-	-	987.890.203	987.890.203
B) Programmi della Cooperazione Territoriale Europea (CTE)	-	-	947.700.000	947.700.000	-	-	299.300.000	299.300.000	-	-	1.247.000.000	1.247.000.000
C) Programmi Operativi Complementari (POC)	-	-	-	-	5.643.117.652	154.317.007	-	5.797.434.659	5.643.117.652	154.317.007	-	5.797.434.659
TOTALE	32.189.744.527	10.508.560.969	947.700.000	43.646.005.496	21.934.379.751	15.750.821.904	768.373.973	38.453.575.628	54.124.124.277	26.259.382.873	2.234.890.203	82.618.397.354

82,6 miliardi di euro totali

43,6 miliardi di euro di risorse UE (compresi Programmi CTE)

38,4 miliardi di euro di risorse nazionali di cofinanziamento

Una occasione unica (ma forse anche l'ultima occasione)

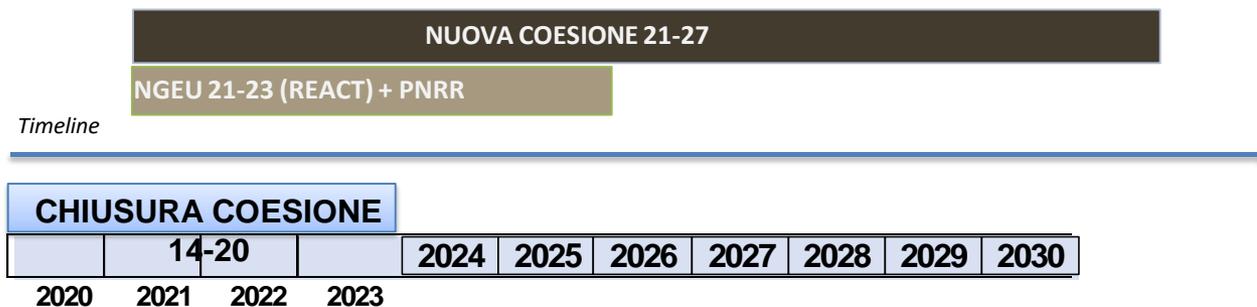
Nell'arco di tre anni (2022-2024):

CHIUSURA COESIONE 14-20 (5 Fondi): **48,7 mld €*** ancora da spendere (al 31 dic 2023)

AVVIO NUOVA COESIONE 21-27: nuovo QFP **43,4 mld €** di risorse solo UE (2021-2022) NGEU

21-24: sussidi **82 mld €** e prestiti fino a **127 mld €** (60% impegni sussidi entro 2020)

* 34,1 mld FESR+FSE



<https://www.fondazioneifel.it/documenti-e-pubblicazioni/item/10382-la-dimensione-territoriale-nelle-politiche-di-coesione-stato-di-attuazione-e-ruolo-dei-comuni-nella-programmazione-2014-2020-decima-edizione-2020>



The screenshot shows the OpenCoesione website interface. At the top, there is a navigation bar with the text 'SCRIVI A OPENCOESIONE | NEWS | OPEN DATA | ENGLISH'. Below this is the main header with the logo 'OPENCOESIONE' and the tagline 'Verso un migliore uso delle risorse: scopri, segui, sollecita.'. A search bar is located to the right of the header. The main navigation menu includes 'HOME', 'PROGETTI', 'PROGRAMMI', 'STRATEGIE', 'SOGGETTI', 'PROGRAMMARE RISORSE E STRUMENTI', and 'AFFIDAMENTI RIUSO E PARTECIPAZIONE'. The 'PROGRAMMI' section is highlighted in green. Below the navigation, a dark teal banner displays 'Programmi 2021-2027'. The main content area contains a paragraph of text, a 'Guida alla lettura' section with a list of bullet points, and a 'In particolare' section with another list of bullet points.

OPENCOESIONE
Verso un migliore uso delle risorse: scopri, segui, sollecita.

SCRIVI A OPENCOESIONE | NEWS | OPEN DATA | ENGLISH

HOME | PROGETTI | PROGRAMMI | STRATEGIE | SOGGETTI | PROGRAMMARE RISORSE E STRUMENTI | AFFIDAMENTI RIUSO E PARTECIPAZIONE

Programmi 2021-2027

Nella tavola interattiva è riportata l'elenco di Piani e Programmi dei diversi enti di programmazione del ciclo 2021-2027 delle politiche di coesione, con informazioni circa la dotazione di risorse, l'atto di adozione, il testo del programma e altri link utili. Si tratta di una pagina dinamica che viene aggiornata in funzione dell'approvazione dei singoli programmi finanziati con risorse nazionali ed europee della politica di coesione. Per i programmi trasversali a più ambiti o cicli di programmazione viene riportata la dotazione complessiva di risorse.

In particolare:

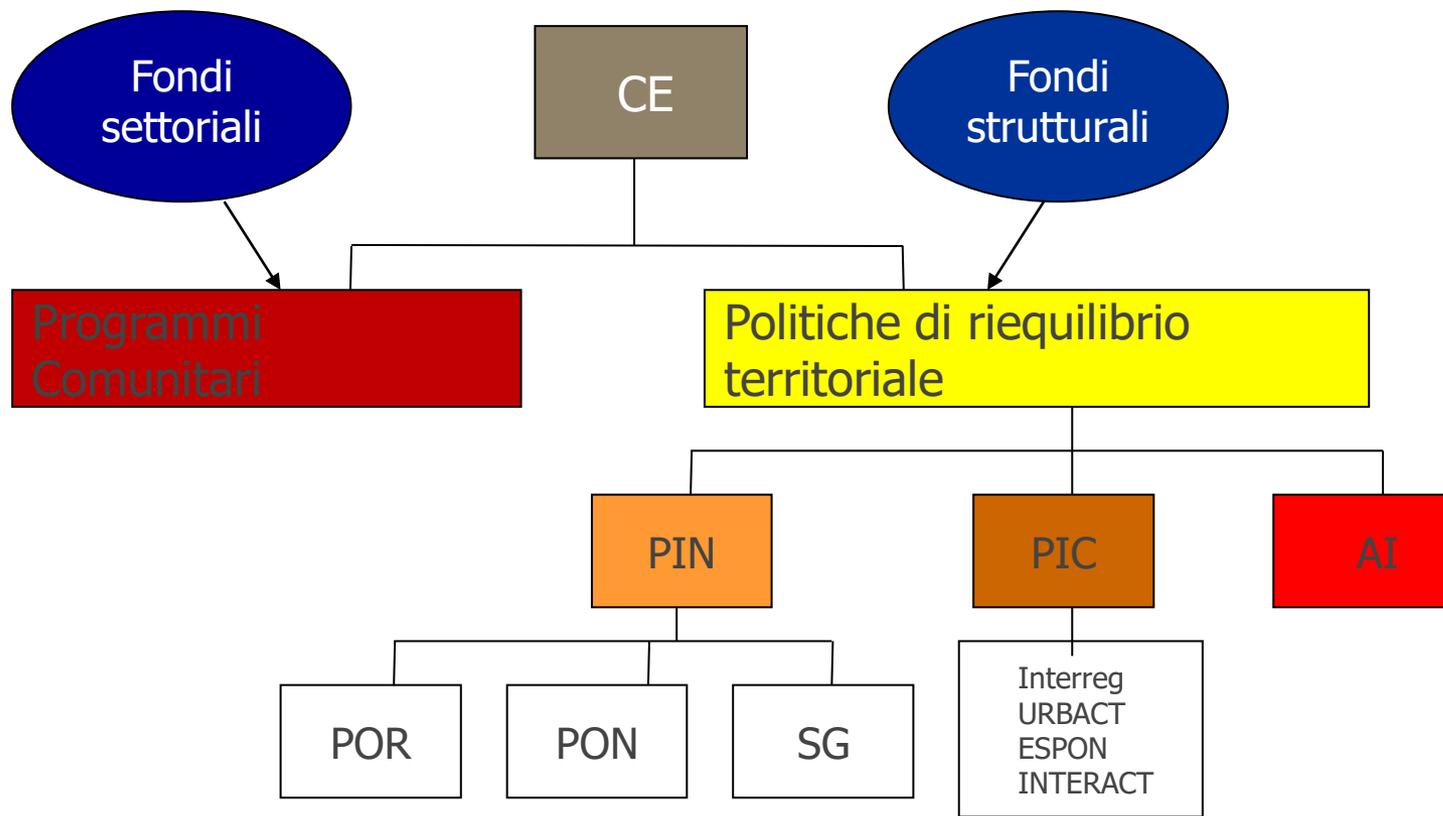
- **FESR e FSE+:** Programmi Operativi cofinanziati a valore sui Fondi Strutturali (Fondo europeo di sviluppo regionale - FESR e Fondo sociale europeo Plus - FSE+);
- **JTF:** Interventi finanziati dallo strumento finanziario Fondo per la transizione giusta (Just Transition Fund - JTF) che avrà a carico i costi del servizio che devono far fronte a crisi o sfide socio-economiche rilevanti.

Guida alla lettura

- La colonna **Programma** garantisce accesso allo stato di attuazione, come pubblicato su OpenCoesione;
- La colonna **Risorse** riporta le risorse totali, che includono per i programmi europei il cofinanziamento nazionale;
- La colonna **Risorse UE** indica la quota delle risorse totali a valore sul bilancio comunitario;
- La colonna **Nazionali** riferisce ai termini

IL QUADRO DI RIFERIMENTO





Cronoprogramma CIS



21 gennaio 2022

Prima riunione di confronto tra il Ministero per il Sud, le amministrazioni interessate e i Comuni costieri da Brindisi a Leuca

24 gennaio 2022

Il Ministero per il Sud invia ai Comuni i format la rilevazione delle proposte di intervento.

10 maggio 2022

Si avvia il confronto tecnico tra il Ministero del Sud e i Comuni all'esito delle valutazioni dei progetti.

10 marzo 2022

Trasmissione da parte dei Comuni delle schede progettuali degli interventi da finanziare con il Contratto Istituzionale di Sviluppo.

maggio 22

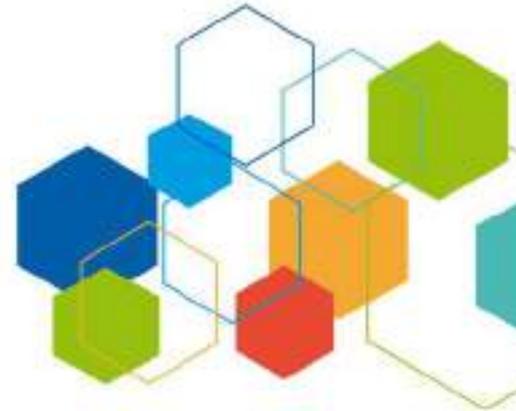
Condivisione della bozza di Contratto Istituzionale di sviluppo e redazione della proposta di delibera CIPE.

28 giugno 2022

Sottoscrizione CIS

Life

Integrated Projects



Integrated Projects support authorities in EU Member States to implement environmental and climate plans, programmes and strategies developed at regional, multi-regional or national level. They help Member States to comply with key EU legislation in six areas:



NATURE

Prioritised Action Frameworks required under the **Habitats Directive**



WATER

River Basin Management Plans required under the **Water Framework Directive**



AIR

Air Quality Plans required under the **Air Quality Directive**



WASTE

Waste Management Plans and/or **Waste Prevention Programmes** required under the **Waste**



CLIMATE CHANGE MITIGATION

Implementation of **greenhouse gas mitigation strategies, action plans or roadmaps** for the transition to a **low**



CLIMATE CHANGE ADAPTATION

Implementation of **adaptation strategies or action plans** for the transition to a **climate**



Alte Valli

Hautes Vallées

Cuore delle Alpi • Coeur des Alpes

Solidale • Solidaire



REGIONE AUTONOMA
DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA
DELLA SARDEGNA

Handbook for Sub-grants management

ENI CBC MED PROGRAMME 2014-2020

GOVERNANCE

CIS, LIFE IP, PITER, FLAGSHIP, ITI E ST,
ovvero le strategie territorializzate non
come una tantum

CAPACITA' STRATEGICHE E DI ATTUAZIONE

Il riferimento al CAPCOE e oltre

MODELLI ORGANIZZATIVI

APQ, Convenzioni, Unioni etc.

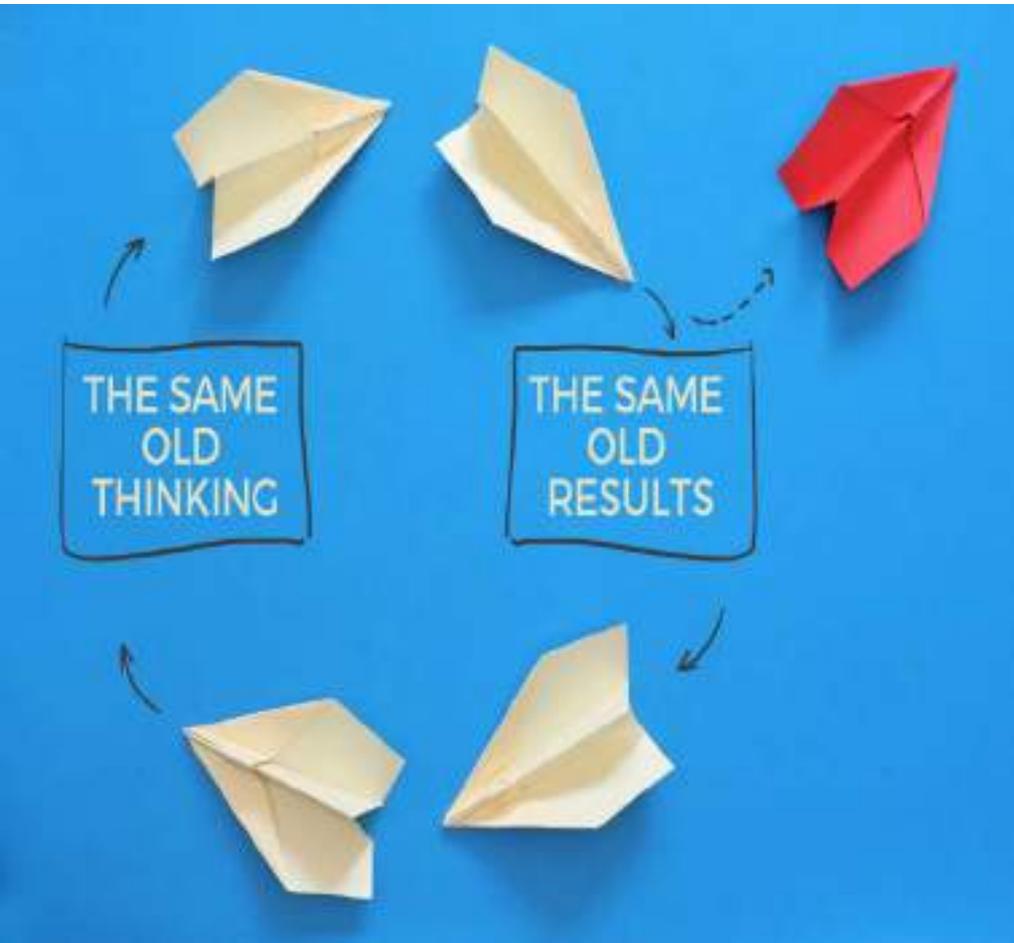
MONITORAGGIO E INDICATORI

Di fatto tutto è marketing baby e come usi
i soldi dice molto di chi sei: parla al tuo
pubblico

IL PUNTO INIZIALE: QUALE E' IL VOSTRO PROGETTO



What's your
Purpose?



	Fondi	Categoria di regioni	AdG	Dotazione (mln)
PN Capacità per la Coesione	FESR FSE+	Tutte	Agenzia Coesione	1.267

Della dotazione finanziaria, 833 milioni sono attuati ai sensi dell'art. 37 del RC (nelle RMS) ed il resto ai sensi dell'art. 36.4

Un Programma Nazionale “Capacità per la coesione” 2021-2027, che succede al PON Governance 2014-2020, affronta i nodi critici per l'utilizzo dei fondi, svolgendo un ruolo di stimolo e supporto al sistema generale di attuazione ed intervenendo su alcuni dei punti più «fragili» di questo sistema.

Dei Piani di Rigenerazione Amministrativa, sviluppati dalle Autorità di gestione dei Programmi Regionali e Nazionali, proseguiranno gli interventi sulle capacità avviati con l'esperienza dei PRA, focalizzandosi sul sistema di attuazione dei fondi e sull'attuazione degli obiettivi specifici. I Piani verranno realizzati in base alle tabelle di marcia.

Il termine «rigenerazione amministrativa» è mutuato dal Piano Sud 2030 e si riferisce alla necessità di una «rifondazione», anche attraverso il reclutamento di nuovi profili professionali, della capacità delle Amministrazioni (soprattutto del Sud) di realizzare le politiche di coesione

Gli obiettivi di rafforzamento amministrativo 21-27

Puntano allo sviluppo sistemico e trasversale della capacità amministrativa per l'attuazione delle politiche di sviluppo e coesione, ponendo al centro la strategia di rigenerazione amministrativa e il rafforzamento delle Amministrazioni locali su temi quali capitale umano, organizzazione e processi, strumenti trasversali, knowledge sharing.



Rafforzamento del **capitale umano** della Pubblica Amministrazione



Rafforzamento **capacity building** delle PA e delle strutture di coordinamento



Rafforzamento **Enti locali** a supporto di riforme e spesa



Partenariato

Reti di coordinamento e scambio di pratiche



Il PON CAPCOE nell'AP 21-27

Gli **elementi di contesto**, le **esperienze apprese** nella 14-20 e le **sfide di innovazione e sviluppo** del nuovo ciclo delle politiche europee, delineano l'esigenza di un framework nazionale di riferimento degli interventi di supporto al sistema della politica di coesione e di rafforzamento di processi, funzioni e attori.

La sezione 8 dell'Accordo di Partenariato prevede il **PON Capacità per la coesione** un programma di Assistenza Tecnica ai sensi dell'Art 36.4 del CPR.

Il Programma CAPCOE assume il ruolo di principale strumento nazionale per il rafforzamento della capacità amministrativa e la riduzione dei deficit di progettazione, esecuzione e assorbimento delle risorse.

Il Programma opererà in sinergia strategica con:

- **Piano Nazionale di Riforma**
- **Piani di rigenerazione Amministrativa**
- **Technical Support Instrument (TSI) della CE**

Il PON CAPCOE agirà principalmente su **STRUTTURE, CAPITALE UMANO, PROCEDURE, STRUMENTI**

La struttura del PON CAPCOE 21-27



Principali iniziative di rafforzamento amministrativo



Percorsi di continuità con alcune delle azioni sostenute nel ciclo 2014-2020 a partire dalle riflessioni sugli esiti di numerose iniziative già finanziate dal PON Governance 14-20, intervenendo sul rafforzamento delle strutture di coordinamento della coesione e delle "piattaforme" abilitanti attraverso azioni di sistema.

Principali iniziative di rafforzamento amministrativo



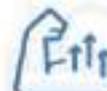
Azioni mirate di reclutamento di alte professionalità destinate agli enti locali delle regioni meno sviluppate. Le professionalità saranno selezionate in base ai fabbisogni specifici delle Amministrazioni



Rafforzare organico Pubblica Amministrazione



Abbassare l'età media del personale pubblico



Assumere professionalità specializzate



Sostenere le sfide del NEXT GENERATION EU

Principali iniziative di rafforzamento amministrativo



Impegno diretto a supporto dei principali beneficiari pubblici ed ai partner locali per la gestione degli interventi (dalla progettazione agli appalti, dalla gestione degli aiuti di stato alla trasparenza ed alla lotta alla corruzione) realizzando un flessibile supporto on site alle realtà amministrative più periferiche.



Verticalizzare le iniziative
rafforzamento sui livelli territoriali



Rafforzare Enti Locali quali centri
di spesa della Politica di Coesione
e della Next Generation EU



Definire un modello di assistenza
predittiva per anticipare
problemi comuni



Valorizzare la *mission* istituzionale
di ACT

Principali iniziative di rafforzamento amministrativo



Sulla base dell'esperienza PRA II fase le Autorità di gestione definiranno delle *roadmap* che, sulla base di specifici ambiti di intervento ed obiettivi di rafforzamento stabiliti, definiscano anche le iniziative per rafforzare la capacità amministrativa di tutti i soggetti coinvolti, in particolar modo i beneficiari pubblici degli interventi ed i partner locali.



Definire dei Piani operativi di rafforzamento amministrativo



Finanziare progettualità afferenti linee di rafforzamento standard



Individuare indicatori comuni di performance delle iniziative



Monitorare i cronoprogrammi attuativi e di spesa degli interventi

CONVINZIONE POLITICA

È determinata dal *commitment* dei soggetti decisionali di riferimento e dal livello di rilevanza riconosciuto alle tematiche europee rispetto alla dimensione strategica della Città Metropolitana.

COMPETENZE

È l'insieme delle capacità, delle abilità *soft* e *hard* e delle conoscenze specialistiche e trasversali che l'Ufficio Europa riesce ad attrarre e consolidare in maniera duratura.



CREDIBILITA'

È il risultato dei successi conseguiti e della qualità percepita rispetto ai servizi e alle diverse aree di attività dell'Ufficio Europa Metropolitan.

COMBINAZIONI ORGANIZZATIVE

Sono il risultato delle decisioni rispetto alla macro e alla micro-struttura dell'Ufficio Europa, ivi incluso il collocamento organizzativo e le forme tecniche di definizione dei rapporti tra CM e altri attori metropolitani.



Competency Framework for ERDF and Cohesion Fund

The Competency Framework includes competencies needed by administrations managing or implementing the ERDF/Cohesion Fund



Self-Assessment Tool

The self-assessment tool identifies competency development needs



The employee assesses his/her competencies



The supervisor provides his/her assessment



The employee and his/her supervisor discuss the assessment results



An individual assessment report is generated



The results of individual assessments are aggregated

#CohesionPolicy



European Commission

Regional and Urban Policy

- **SAPE - Servizio Associato Politiche Europee, della Provincia di Ancona** che nel 2014 ha costituito l'Ufficio associato con la sottoscrizione di una Convenzione tra Provincia di Ancona, Comune di Ancona, Comune di Senigallia, Comune di Fabriano e Comune di Jesi. Ha come obiettivo di *“informare e comunicare sulle opportunità europee nonché di ideare e proporre progetti a favore delle Amministrazioni ma anche dei territori e dei cittadini”*. <http://www.sapedirect.eu/>
- **MODENA - Ufficio Progetti Europei, relazioni internazionali e coordinamento progetti complessi. (modenaPuntoEu)**. Attivo dal 1996 come Ufficio del Comune di Modena nel 2008 – su proposta del Comune e della Provincia di Modena - è diventato un servizio a rete con oltre 30 Enti locali partecipanti. Si occupa di tutti i programmi di finanziamento e segue il ciclo di vita del progetto (informazioni su bandi, costruzione dossier di candidatura e budget, ricerca partner, gestione e rendicontazione dei progetti finanziati, disseminazione risultati) <https://www.comune.modena.it/europa/attivita/rete-modenapuntoeu>
- A livello metropolitano e provinciale si segnala il progetto **“Lombardia Europa 2020”** finanziato dal Fondo Sociale Europeo (FSE) - Programma Operativo Regionale (POR FSE) 2014-2020 - Asse IV - Capacità istituzionale e amministrativa, azione 11.3.3. nato con l'obiettivo di progettare, modellare e avviare start up di Servizi Europa d'area vasta (SEAV) nei contesti lombardi. La Provincia di Brescia ha istituito nel 2019 il **SEAV** Servizio Europa Area Vasta: un servizio di assistenza tecnica affiancando le amministrazioni locali durante l'intero percorso progettuale, dall'ideazione fino alla presentazione della richiesta di finanziamento. Il **SEAV** vuole essere un punto di riferimento per informare, formare, dare assistenza alla progettazione europea ai Comuni ed altri enti pubblici, associazioni, enti non profit e terzo settore. È uno strumento operativo che mette in relazione le opportunità comunitarie con le concrete esigenze di un territorio e delle istituzioni che lo rappresentano. <https://www.provincia.brescia.it/ente/innovazione/servizio-europeo-di-area-vasta-seav>



03

I TRENI DA NON PERDERE

Allarghiamo l'orizzonte

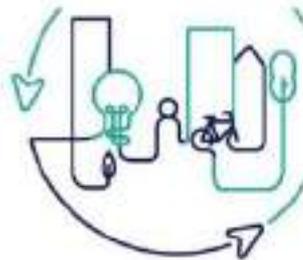


Bandi e concorsi

Iniziativa Urbana Europea: il primo Bando per azioni innovative

© 15/01/2023 10:10 1/18

EUROPEAN
URBAN
INITIATIVE



Co-funded by
the European Union

Iniziativa Urbana Europea (EUI) ha lanciato la call per Azioni Innovative (scadenza 19 gennaio 2023) per realizzare progetti di sviluppo urbano sostenibile che si ispirino ai valori del Nuovo Bauhaus Europeo, finanziati dal FESR per l'80% dei costi e fino ad un massimo di 5 milioni di euro.



Get ready for the new URBACT call
for Action Planning networks!



Erasmus+



Interreg



Co-funded by
the European Union

IPA ADRION

ANY
questions?