



# FONDI EUROPEI: **LA SFIDA DEI COMUNI UMBRI** 2021/2027

Indagine sui Comuni umbri sull'accesso e gestione dei fondi europei diretti

19 Dicembre 2022

---



# FONDI EUROPEI: **LA SFIDA DEI COMUNI UMBRI**

Indagine sui Comuni umbri sull'accesso e gestione dei fondi europei diretti

## CONTESTO

- I programmi finanziati dall'Unione Europea rappresentano uno strumento di intervento in tema di politiche di sviluppo economico e sociale
- La programmazione e la concreta attuazione e utilizzo dei fondi europei (diretti , indiretti) richiede uno sforzo che mette in difficoltà le amministrazioni comunali
- Anci e Cal hanno sottoscritto un accordo finalizzato a mettere in atto azioni volte a rafforzare la governance dei processi di accesso e gestione dei finanziamenti europei, con l'obiettivo comune di riconoscere agli enti locali un ruolo da protagonisti.
- I risultati dell'indagine presentati oggi si inquadrano in un percorso progettuale condiviso che si intende attuare e che mira a dare centralità all'interno degli enti locali alle politiche e ai finanziamenti europei previsti dalla nuova programmazione 2021-2027.

# FONDI EUROPEI: LA SFIDA DEI COMUNI UMBRI

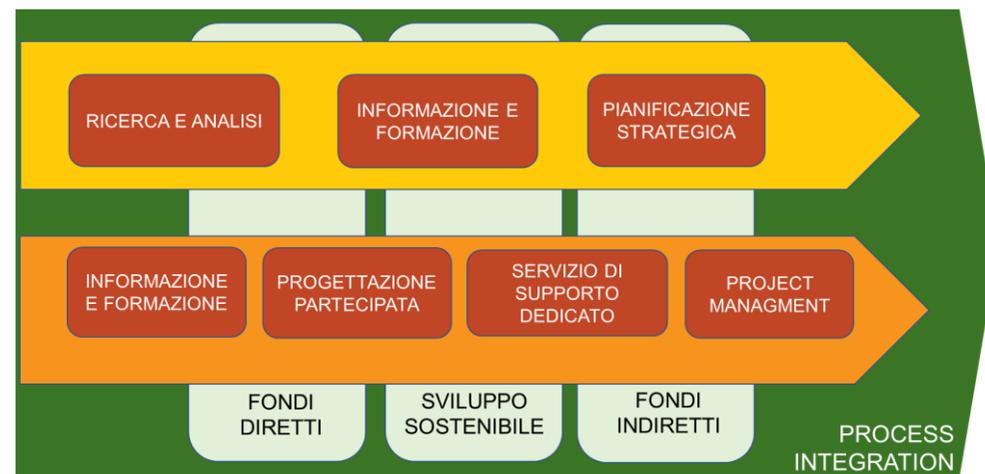
Indagine sui Comuni umbri sull'accesso e gestione dei fondi europei diretti



## OBIETTIVI

- esplorare i **fabbisogni** e le potenzialità dei Comuni umbri in tema di finanziamenti diretti dell'Unione Europea, con l'intento di analizzare i modelli organizzativi esistenti, i progetti realizzati, le aree tematiche di interesse e le eventuali criticità che i Comuni hanno incontrato nella governance e nei processi di accesso e gestione dei finanziamenti diretti relativi alla programmazione 2014-2020
- delineare sulla base dell'analisi condotta un sistema di governance capace di rafforzare ed accrescere la capacità degli enti locali umbri di programmare , progettare e implementare interventi finanziati con fondi europei, attraverso azioni di informazione/formazione e co-progettazione (Progetto Comuni in Europa)

## Progetto COMUNI IN EUROPA



# FONDI EUROPEI: **LA SFIDA DEI COMUNI UMBRI**

Indagine sui Comuni umbri sull'accesso e gestione dei fondi europei diretti

## STRUMENTI



**Survey online** rivolta ai **92 Comuni umbri**  
( *raccolta dati avviata nel 2020 e conclusa nel 2021* )



**Tre macroaree:**

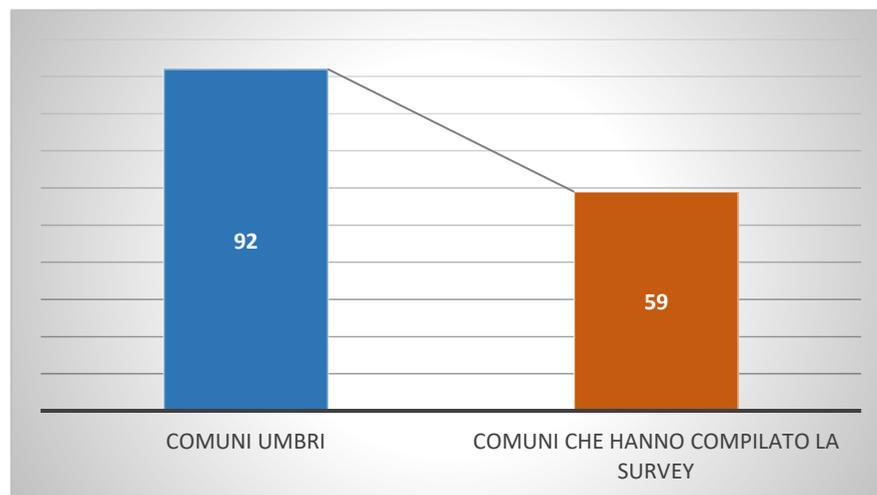
- **Modello organizzativo dell'Ente**
- **Informazione sui progetti finanziati**
- **Aree tematiche di interesse - criticità - bisogni**

# FONDI EUROPEI: **LA SFIDA DEI COMUNI UMBRI**

Indagine sui Comuni umbri sull'accesso e gestione dei fondi europei diretti

## RISULTATO QUANTITATIVO COMPILAZIONE

**92** Comuni  **59** Comuni hanno compilato la survey



**64 %**

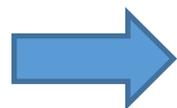
# FONDI EUROPEI: **LA SFIDA DEI COMUNI UMBRI**

Indagine sui Comuni umbri sull'accesso e gestione dei fondi europei diretti



## Soggetto compilatore

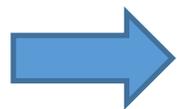
26



### Amministratori locali

(sindaco, vice-sindaco, assessore, consigliere)

33

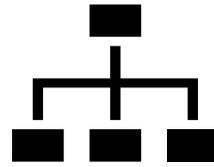


### Funzionari comunali

(responsabile d'area o servizio, istruttore tecnico-amministrativo-direttivo, segretario generale, coordinatore ufficio, dipendente generico, segreteria sindaco)

# FONDI EUROPEI: **LA SFIDA DEI COMUNI UMBRI**

Indagine sui Comuni umbri sull'accesso e gestione dei fondi europei diretti



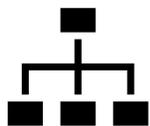
**MACROAREA**

**Modello organizzativo dell'Ente**



# FONDI EUROPEI: **LA SFIDA DEI COMUNI UMBRI**

Indagine sui Comuni umbri sull'accesso e gestione dei fondi europei diretti



*Modello organizzativo* : **Uffici dedicati alla progettazione e gestione dei fondi UE**

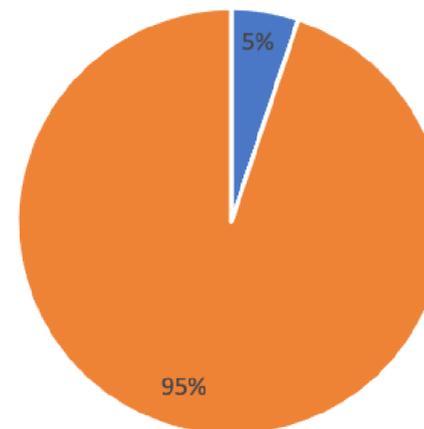
**Quesito:** *Il Comune è dotato di un Ufficio dedicato alla progettazione e alla gestione dei fondi europei?*

# 3

## Comuni

*presentano un Ufficio dedicato :*

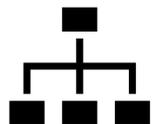
**Gubbio- Foligno - Perugia**



■ SI ■ NO

# FONDI EUROPEI: LA SFIDA DEI COMUNI UMBRI

Indagine sui Comuni umbri sull'accesso e gestione dei fondi europei diretti



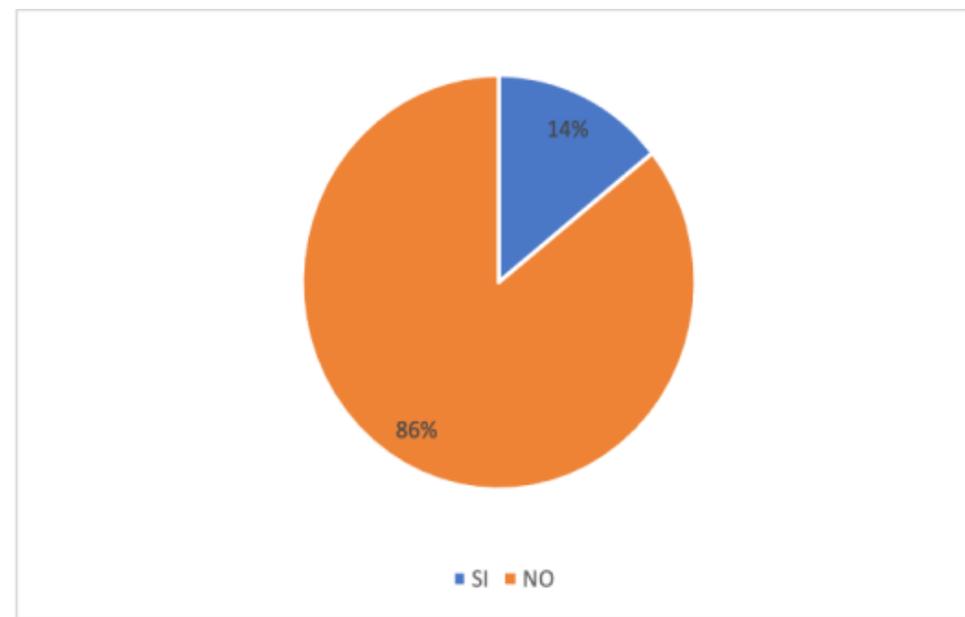
Modello organizzativo : **Personale dedicato alla progettazione europea**

**Quesito:** Il Comune è dotato di personale qualificato per la progettazione e gestione di fondi europei diretti?

**8** Comuni su **56** Comuni

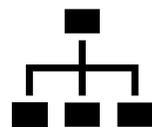
*(esclusi i 3 che hanno un ufficio dedicato)*

dispongono di personale qualificato per la progettazione e la gestione dei fondi europei diretti (**Campello sul Clitunno, Città della Pieve, Guardea, Corciano, Nocera Umbra, Norcia, Orvieto, Terni**).



# FONDI EUROPEI: **LA SFIDA DEI COMUNI UMBRI**

Indagine sui Comuni umbri sull'accesso e gestione dei fondi europei diretti



*Modello organizzativo* : **Personale dedicato alla progettazione europea**

*Quesiti* : Numero operatori dedicati-Numero ore di lavoro settimanali degli addetti-  
tipologia attività svolte

Numero di operatori dedicati



**1 - 3**

Numero ore settimanali  
dedicate



massimo di **36 ore** –Foligno-Gubbio-Perugia, Terni  
**15 ore** dichiarate dal Comune di **Nocera Umbra**  
**6 ore** dei Comuni di **Corciano** , **Guarda** e **Orvieto**

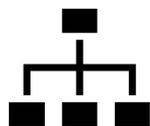
Tipologia attività svolta



**progettazione e gestione dei progetti**

# FONDI EUROPEI: LA SFIDA DEI COMUNI UMBRI

Indagine sui Comuni umbri sull'accesso e gestione dei fondi europei diretti



Modello organizzativo : **Personale dedicato alla progettazione europea**

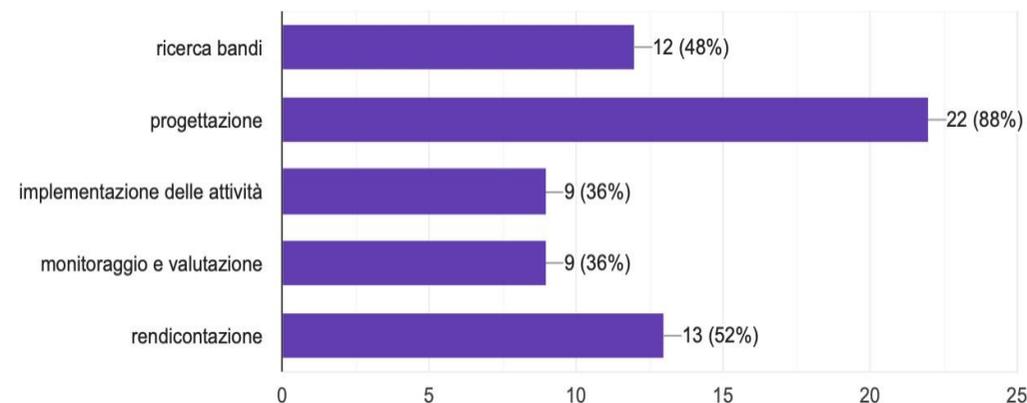
*Quesiti : Il Comune si avvale della collaborazione di professionisti/soggetti esterni specializzati?*

25



amministrazioni dichiarano di avvalersi di esperti esterni alla struttura

## Tipologia di attività svolta dagli esperti esterni



# FONDI EUROPEI: **LA SFIDA DEI COMUNI UMBRI**

Indagine sui Comuni umbri sull'accesso e gestione dei fondi europei diretti



## **MACROAREA**

**Informazione progetti presentati, finanziati  
conclusi o in corso**



# FONDI EUROPEI: LA SFIDA DEI COMUNI UMBRI

Indagine sui Comuni umbri sull'accesso e gestione dei fondi europei diretti

## ANALISI DEL CONTESTO NAZIONALE

Nell'ambito della ricerca locale, è stata condotta anche un'analisi su scala nazionale in merito alla partecipazione dei Comuni italiani ai principali programmi a gestione diretta della Commissione Europea

### Campione di Programmi a gestione diretta e concorrente 2014 - 2020

Horizon 2020  
Erasmus+ Programme  
Creative Europe  
Europe for Citizens  
Daphne III  
COSME  
LIFE  
Interreg  
URBACT  
Urban Innovative Actions

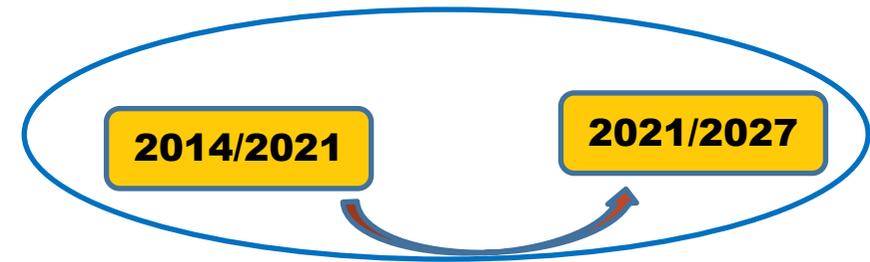
### Programmi di maggior interesse per i Comuni

#### Iniziative a gestione diretta:

Horizon Europe  
Green Deal calls  
Digital Europe  
Erasmus+ (2021-2027)  
Creative Europe (2021 – 2027)  
Citizens, Equality, Rights and Values Programme (CEVR)  
Single Market programme  
LIFE  
Europe Direct

#### Iniziative a gestione concorrente:

Interreg Europe  
European Urban Initiative.



**Obiettivo:** indirizzare gli Enti locali umbri nell'attività di grant matching nella programmazione 2021 - 2027

# FONDI EUROPEI: **LA SFIDA DEI COMUNI UMBRI**

Indagine sui Comuni umbri sull'accesso e gestione dei fondi europei diretti

## ANALISI DEL CONTESTO NAZIONALE

In generale l'analisi mostra una significativa partecipazione dei Comuni italiani, in qualità di "coordinatore" o "partner", ai programmi *Erasmus+*, *Europe for Citizens*, *Horizon 2020* e *COSME*.

Erasmus+



*Ampia partecipazione, anche dei piccoli Comuni*

Horizon 2020, Interreg



*Attrattivo solo per Comuni di medie e grandi dimensioni*

Europe for Citizens



*Ampia partecipazione, anche piccoli Comuni*

LIFE, COSME



*Ampia partecipazione di Comuni di piccole medie e grandi dimensioni*

DAPHNE III



*Scarsa partecipazione*

# FONDI EUROPEI: **LA SFIDA DEI COMUNI UMBRI**

Indagine sui Comuni umbri sull'accesso e gestione dei fondi europei diretti

## ANALISI CONTESTO REGIONALE



**Macroarea : Informazione progetti finanziati , presentati, conclusi o in corso**

**Quesito : Il Comune ha partecipato o ha in corso progetti finanziati attraverso programmi diretti europei?**

**33,9 %**

dei **Comuni** intervistati dichiara di aver partecipato (o di avere in corso) progettualità finanziate nell'ambito di programmi europei diretti.

# FONDI EUROPEI: LA SFIDA DEI COMUNI UMBRI

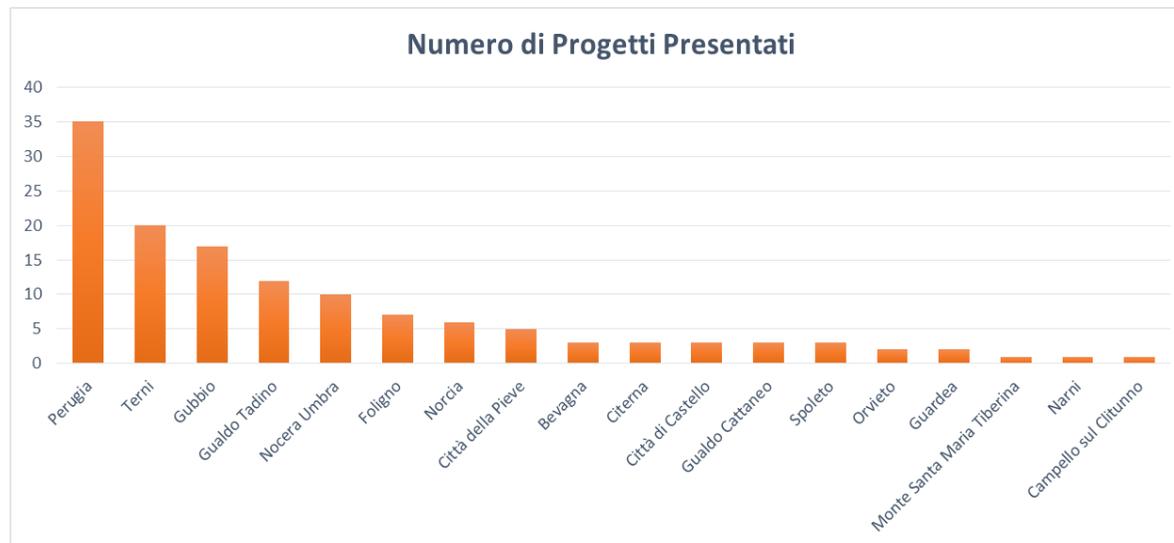
Indagine sui Comuni umbri sull'accesso e gestione dei fondi europei diretti



**Macroarea : Informazione progetti finanziati , presentati, conclusi o in corso**

**Quesito : Da Gennaio 2014 ad oggi quanti sono i progetti che il Comune ha presentato all'interno di bandi di finanziamenti diretti europei?**

Si passa da un massimo di **35** progetti presentati dal Comune di **Perugia** ad **1** progetto presentato dai Comuni di **Monte Santa Maria Tiberina, Narni e Campello sul Clitunno**



# FONDI EUROPEI: **LA SFIDA DEI COMUNI UMBRI**

Indagine sui Comuni umbri sull'accesso e gestione dei fondi europei diretti



**Macroarea : Informazione progetti finanziati , presentati, conclusi o in corso**

**Quesito :** *Dei progetti presentati quanti ne sono stati approvati? E' stato chiesto ai Comuni di compilare una scheda progetto sulla quale sono stati indicati budget complessivo; durata; ambito tematico; ruolo*

## **PROGRAMMA DI FINANZIAMENTO**

I Comuni umbri hanno partecipato in prevalenza ai seguenti programmi UE:

- Horizon 2020 (ora Horizon Europe)
- Erasmus+
- Europe for Citizens
- Europe Aid
- LIFE
- Interreg
- Cosme
- Urbact
- Creative Europe
- Europe Direct

## **RUOLO DEL COMUNE**

Prevale il ruolo di Partner rispetto a quello di Capofila di progetto.

## **BUDGET COMPLESSIVO**

In termini di budget prevalgono azioni di piccola taglia (da analizzare se alcuni dati sono errati a causa di incomprensione: budget parziale vs budget complessivo di progetto)

# FONDI EUROPEI: **LA SFIDA DEI COMUNI UMBRI**

Indagine sui Comuni umbri sull'accesso e gestione dei fondi europei diretti



## **MACROAREA**

**Aree tematiche di interesse, criticità e  
fabbisogni**



# FONDI EUROPEI: **LA SFIDA DEI COMUNI UMBRI**

Indagine sui Comuni umbri sull'accesso e gestione dei fondi europei diretti



*Macroarea* : **Aree tematiche di interesse, criticità e fabbisogni**

*Quesito* : Ritieni che i finanziamenti europei possano rappresentare una possibilità di sviluppo locale del territorio ?

**73,5 %** dei Comuni ha risposto che li ritiene  
**fondamentali**

# FONDI EUROPEI: **LA SFIDA DEI COMUNI UMBRI**

Indagine sui Comuni umbri sull'accesso e gestione dei fondi europei diretti



## *Macroarea : Aree tematiche di interesse, criticità e fabbisogni*

**Quesito :** *In base alle esigenze del territorio è stato chiesto ai comuni di indicare quali aree tematiche prioritarie che necessitano di essere rafforzate sia in termini di offerta e qualità dei servizi sia in termini di pianificazione di politiche di indirizzo*

Quanto alle tematiche ritenute prioritarie, nell'opinione delle amministrazioni comunali risultano particolarmente strategiche i seguenti ambiti, qui espressi in ordine decrescente rispetto alla valutazione dei Comuni umbri:

- **Cultura e turismo e Ambiente**
- Pianificazione strategica e sviluppo del territorio
- Politiche giovanili e Istruzione, formazione e lavoro
- Inclusione sociale e lotta alla povertà e Agricoltura
- Salute
- Efficientamento energetico
- Infrastrutture e reti
- Mobilità sostenibile
- ICT e digitalizzazione della PA
- Cooperazione allo sviluppo
- **Ricerca e innovazione**

# FONDI EUROPEI: **LA SFIDA DEI COMUNI UMBRI**

Indagine sui Comuni umbri sull'accesso e gestione dei fondi europei diretti



*Macroarea : Aree tematiche di interesse, criticità e fabbisogni*

*Quesito : E' stato chiesto ai Comuni di indicare le criticità riscontrate nella gestione dei progetti finanziati*

Relativamente alle criticità nella gestione dei progetti finanziati, si rileva quanto segue:

- la fase di **rendicontazione risulta onerosa** (5 risposte su 10)
- **Co-finanziamento** (2 risposte su 10)
- **Carenza di personale**
- difficoltà nella **costruzione di partenariati transnazionali**

# FONDI EUROPEI: **LA SFIDA DEI COMUNI UMBRI**

Indagine sui Comuni umbri sull'accesso e gestione dei fondi europei diretti



## Macroarea : **Aree tematiche di interesse, criticità e fabbisogni**

**Quesito** : Quali sono le motivazioni per le quali il Comune non ha mai o scarsamente partecipato ad un bando a finanziamento diretto?

In merito alla scarsa partecipazione dei Comuni (39 risposte) ai bandi di finanziamento, si rileva quanto segue:

- **carenza di personale formato ad hoc e/o la mancanza di risorse economiche** per l'esternalizzazione del servizio
- **Gestione onerosa** in quanto l'ente è dedicato alle attività ordinarie
- attenta valutazione fondi diretti vs fondi indiretti (costi/benefici) **scarsa aderenza dei fondi diretti alle reali esigenze dei territori**
- difficoltà nella **costruzione di partenariati transnazionali**
- **Assenza di volontà politica**

**Viene auspicata una strategia aggregata in ottica sovracomunale o infra-comunale per l'accesso ai fondi diretti**

# FONDI EUROPEI: **LA SFIDA DEI COMUNI UMBRI**

Indagine sui Comuni umbri sull'accesso e gestione dei fondi europei diretti



*Macroarea* : **Aree tematiche di interesse, criticità e fabbisogni**

**Quesito** : *In che modo ANCI Umbria può supportare il Comune per rafforzare l'accesso e la gestione di progetti finanziati con fondi Europei?*

Relativamente alle esigenze espresse dai Comuni in merito agli ambiti di supporto , si rileva quanto segue (in ordine di priorità espresse):

1. **supporto** operativo nella fase di **progettazione**
2. **analisi delle opportunità**
3. **informazione sulle linee di finanziamento**
4. **supporto** operativo nella fase di **implementazione** dei progetti;
5. **rafforzamento** dei partenariati **e costruzione di reti**
6. **formazione** nel campo dell'euro-progettazione.

## CONCLUSIONI E PROSPETTIVE FUTURE

Emergono dalla fase di ricerca, dei “**reference points**” da tenere in considerazione nello sviluppo delle strategie future:

- **Rafforzamento e integrazione** fra programmazione su fondi indiretti e fondi diretti
- **Rafforzamento** dell'attività di **pianificazione strategica** (partecipata)
- **Rafforzamento della capacità amministrativa** degli enti locali anche attraverso forme di supporto strutturate e permanenti per l'intera programmazione
- **Rafforzamento della Capacity Building**, che tenga in considerazione della diversità dei Comuni, a partire dalla loro grandezza, ma anche dell'opportunità di una **collaborazione** su aree tematiche e obiettivi strategici condivisi
- **Rafforzamento e valorizzazione delle relazioni e del network**
- **Rafforzamento della governance** attraverso la **cooperazione amministrativa** tra i vari livelli istituzionali in un'ottica strategica volta allo sviluppo del territorio e delle comunità

# FONDI EUROPEI: **LA SFIDA DEI COMUNI UMBRI**

Indagine sui Comuni umbri sull'accesso e gestione dei fondi europei diretti

**GRAZIE PER L'ATTENZIONE**