

# 55 QUADERNO OPERATIVO ANCI, CORRETTIVO APPALTI

“Decreto legislativo n. 209/2024 (correttivo appalti) prime linee guida operative e schema di regolamento per affidamenti sotto soglia aggiornato”

È disponibile il Quaderno operativo Anci n. 55 dal titolo [“Decreto legislativo n.209/2024 \(correttivo appalti\) prime linee guida operative e schema di regolamento per affidamenti sotto soglia aggiornato”](#) riguardante le principali novità di interesse per Comuni e Città metropolitane.

A più di un anno dall'entrata in vigore del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, il Governo ha adottato un decreto correttivo che, pur mantenendo l'impianto originario e generale del nuovo Codice, introduce modifiche ed integrazioni importanti per la disciplina di un settore cruciale per lo sviluppo del Paese.

Il provvedimento si compone di 87 articoli: i primi 62 articoli recano disposizioni di modifica e integrazione degli articoli del Codice, mentre gli articoli da 63 a 87 modificano gli allegati al Codice o ne inseriscono di nuovi. Il manuale Anci contiene anche uno schema di regolamento per affidamenti sottosoglia aggiornato al correttivo.

In allegato anche lo speciale de “Il Sole 24 ore”.

La notizia e il quaderno scaricabile sono presenti sul sito ANCI al seguente link:

<https://www.anci.it/il-nuovo-quaderno-anci-sul-correttivo-appalti-e-prime-linee-guida-operative/>

[55 Quaderno Anci correttivo appalti](#)

[Clicca QUI per consultare tutti i Quaderni Operativi Anci](#)

Norme di Tribuni  
Autonomie locali e Pz

2 milioni

# Appalti, qualificazione possibile anche per la sola esecuzione lavori

Contratti pubblici/1

Dall'Ancl un Quadro operativo sulle novità del correttivo al Codice

Presente anche uno schema di regolamento aggiornato utilizzabile dagli enti

Alberto Barbiero

Le ricadute applicative del decreto correttivo sugli appalti comportano per gli enti locali modifiche nell'organizzazione, nelle procedure e nella gestione digitale del ciclo di vita dei contratti pubblici, in un quadro di processo ampio, che prescinde ancora vari elementi da cristallizzare. L'Ancl pubblica questa mattina un

nuovo dei principali innovazioni introdotte dal Dlgs 209/2012, nel Codice dei contratti pubblici, localizzando l'attenzione sui profili di maggiore impatto e fornendo uno schema di regolamento per la disciplina degli affidamenti autonomi.

L'analisi parte dalla restituzione della disciplina per l'individuazione del contratto nazionale da applicare all'appalto, come delineata dalla riformulazione di parte dell'articolo 11 del Codice sia, separatamente, dall'introduzione dell'allegato Lm, che definisce tutti gli aspetti metodologici, ma chiarisce anche la portata nella nuova prestazione di equità, in caso di contratto diverso applicato dall'operatore economico.

Il quadro Ancl prende in esame le significative innovazioni introdotte dal decreto correttivo nella parte del Codice che regola gli interventi per le funzioni tecniche, evidenziando la portata delle modifiche per l'estensione della platea dei soggetti interessati, in quanto sta

comprendente anche i dirigenti, per i quali la disposizione introduce una deroga implicita e speciale al principio di incompatibilità del mandato economico.

Gli aspetti relativi all'organizzazione per la gestione appalti rilevano in vari elementi dell'intervento correttivo, sia in ordine alla qualificazione delle stazioni appaltanti, sia con riferimento all'arrivo (e l'invio) della progettazione con i sistemi informativi digitali.

In questo quadro, rilevo per gli enti locali la possibilità, qualora non si siano qualificati per la progettazione e l'affidamento, di conseguire la qualificazione per la sola esecuzione, in rapporto a tre livelli di complessità.

Anche la revisione della progettazione per lavori di valore superiore a due milioni di euro sulla soglia (e per i beni culturali) con i sistemi di modellazione informatica (Bim) prescinde rilevanti implicazioni organizzative, a partire dalla gestione dei flussi informativi con figure specifiche.

Il quadro struttura gli elementi interpretativi relativi alle disposizioni intervenute sulla regolamentazione degli affidamenti autonomi, evidenziando il rafforzamento del principio di rotazione e la possibilità di "riserva" alla Pml.

Proprio per consentire agli enti locali di sviluppare meglio sul piano operativo questi aspetti, l'Ancl mette a disposizione anche un articolato schema di regolamento, attualizzato alle innovazioni apportate dal Dlgs 209/2012.

L'analisi condotta dall'Ancl prende in esame anche le innovazioni sulle norme trasversali, con incidenti su alcuni aspetti della fase di affidamento sia nell'esecuzione, come quelle inerenti alle clausole sociali

regolate dall'articolo 37 del Codice e ora dal contenuto allegato U,3, ma anche quelle afferenti al subappalto e alla partecipazione dei consociati alla gara (con l'innovata disciplina della paritetività al cumulo alla ribalta).

# Straordinari da pagare anche se l'autorizzazione non è regolare

Finanze

Un'operazione valida anche se autorizzata irregolarmente

Intervista

Il ministro delle Finanze, Pier Luigi Bersani, ha parlato con l'Espresso della riforma del sistema tributario e delle prospettive per il 2014.

Il ministro delle Finanze, Pier Luigi Bersani, ha parlato con l'Espresso della riforma del sistema tributario e delle prospettive per il 2014.

Il ministro delle Finanze, Pier Luigi Bersani, ha parlato con l'Espresso della riforma del sistema tributario e delle prospettive per il 2014.

Il ministro delle Finanze, Pier Luigi Bersani, ha parlato con l'Espresso della riforma del sistema tributario e delle prospettive per il 2014.

Il ministro delle Finanze, Pier Luigi Bersani, ha parlato con l'Espresso della riforma del sistema tributario e delle prospettive per il 2014.

Il ministro delle Finanze, Pier Luigi Bersani, ha parlato con l'Espresso della riforma del sistema tributario e delle prospettive per il 2014.

# Doppia strada per la revisione dei prezzi

Contratti pubblici/1

Il decreto correttivo del Codice dei contratti pubblici, in materia di revisione dei prezzi, prevede una doppia strada per la gestione dei contratti pubblici.

Il decreto correttivo del Codice dei contratti pubblici, in materia di revisione dei prezzi, prevede una doppia strada per la gestione dei contratti pubblici.

Il decreto correttivo del Codice dei contratti pubblici, in materia di revisione dei prezzi, prevede una doppia strada per la gestione dei contratti pubblici.

Il decreto correttivo del Codice dei contratti pubblici, in materia di revisione dei prezzi, prevede una doppia strada per la gestione dei contratti pubblici.

Il decreto correttivo del Codice dei contratti pubblici, in materia di revisione dei prezzi, prevede una doppia strada per la gestione dei contratti pubblici.

Il decreto correttivo del Codice dei contratti pubblici, in materia di revisione dei prezzi, prevede una doppia strada per la gestione dei contratti pubblici.

Il decreto correttivo del Codice dei contratti pubblici, in materia di revisione dei prezzi, prevede una doppia strada per la gestione dei contratti pubblici.

Il decreto correttivo del Codice dei contratti pubblici, in materia di revisione dei prezzi, prevede una doppia strada per la gestione dei contratti pubblici.

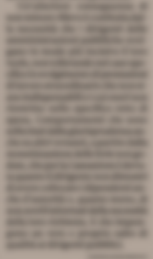
# Parti, inammissibile l'assenza di controlli interni all'ente

Contratti pubblici/1

Il decreto correttivo del Codice dei contratti pubblici, in materia di controlli interni, prevede che l'assenza di controlli interni all'ente è inammissibile.

Il decreto correttivo del Codice dei contratti pubblici, in materia di controlli interni, prevede che l'assenza di controlli interni all'ente è inammissibile.

# Case Depositi e Previditi SpA



# Parti, inammissibile l'assenza di controlli interni all'ente

Contratti pubblici/1

Il decreto correttivo del Codice dei contratti pubblici, in materia di controlli interni, prevede che l'assenza di controlli interni all'ente è inammissibile.

Il decreto correttivo del Codice dei contratti pubblici, in materia di controlli interni, prevede che l'assenza di controlli interni all'ente è inammissibile.

Il decreto correttivo del Codice dei contratti pubblici, in materia di controlli interni, prevede che l'assenza di controlli interni all'ente è inammissibile.

Il decreto correttivo del Codice dei contratti pubblici, in materia di controlli interni, prevede che l'assenza di controlli interni all'ente è inammissibile.

Il decreto correttivo del Codice dei contratti pubblici, in materia di controlli interni, prevede che l'assenza di controlli interni all'ente è inammissibile.

Il decreto correttivo del Codice dei contratti pubblici, in materia di controlli interni, prevede che l'assenza di controlli interni all'ente è inammissibile.

# Case Depositi e Previditi SpA



Il decreto correttivo del Codice dei contratti pubblici, in materia di controlli interni, prevede che l'assenza di controlli interni all'ente è inammissibile.

Il decreto correttivo del Codice dei contratti pubblici, in materia di controlli interni, prevede che l'assenza di controlli interni all'ente è inammissibile.

# **51° QUADERNO ANCI: CCNL AREA FUNZIONI LOCALI 2019-2021 DIRIGENTI E SEGRETARI COMUNALI E PROVINCIALI**

È disponibile il nuovo quaderno operativo ANCI n. 51 dal titolo **“Le principali novità del CCNL Area Funzioni locali 2019-2021. Dirigenti e Segretari Comunali e Provinciali”** che offre un’analisi dettagliata degli articoli del nuovo contratto e la modulistica sull’attuazione degli istituti più significativi demandati alla contrattazione integrativa.

Il Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro dell’Area delle Funzioni locali per dirigenti e segretari comunali, per il triennio 2019-2021, sottoscritto lo scorso 16 luglio, è la conclusione di una lunga e complessa attività negoziale iniziata con l’approvazione dell’Atto di Indirizzo del Comitato di settore Autonomie Locali.

La notizia e il quaderno scaricabile sono presenti sul sito ANCI al seguente link:  
<https://www.anci.it/il-quaderno-anci-sulle-principali-novita-cnll-area-funzioni-locali-dirigenti-e-segretari-comunali/>

[51 Quaderno CCNL Dirigenza Funzioni locali 2019\\_2021 N.51](#)

---

## **45° QUADERNO OPERATIVO ANCI**

# SULLE NUOVE REGOLE PER LE ASSUNZIONI E CONCORSI IN COMUNI E CITTÀ

Lo scorso 14 luglio è entrato in vigore il nuovo Regolamento per l'accesso all'impiego (DPR 82/2023) che ha profondamente innovato la disciplina previgente (DPR 487/1994). Tra le principali novità, vi è sicuramente l'abrogazione, tra le modalità di accesso alla pubblica amministrazione, del concorso per soli titoli, né per il tempo determinato né per il tempo indeterminato, nonché la previsione della verifica del possesso dei requisiti non solo alla data di scadenza del termine stabilito nel bando di concorso, ma anche all'atto della sottoscrizione del contratto di lavoro. Inoltre, per l'ammissione a particolari profili professionali, di qualifica o categoria, gli ordinamenti delle singole amministrazioni possono prescrivere ulteriori requisiti.

Con il consueto spirito di servizio, l'Anci ha realizzato il Quaderno "[La nuove regole per le assunzioni e lo svolgimento dei concorsi nei Comuni e nelle Città metropolitane](#)" con cui si fornisce ad operatori ed amministratori locali un quadro sintetico e pratico delle ultime novità normative in materia di assunzioni e un modello di Regolamento per l'accesso all'impiego adeguato al citato DPR 82/2023.

Dell'uscita del manuale ne ha parlato il quotidiano Il Sole24ore in un [servizio uscito lunedì 9 ottobre](#).

[QUI la collana dei Quaderni operativi Anci](#)

[45 Quaderno operativo novità-assunzioni-e-regolamento per l'accesso all'impiego](#)

---

# 44° QUADERNO OPERATIVO ANCI SU DISCIPLINA FIGURE DI ELEVATA QUALIFICAZIONE CCNL 2019-2020

Pubblichiamo il [Quaderno operativo n. 44](#), sulla disciplina delle figure di elevata qualificazione previste dal CCNL 2019-2021 FL del 16 novembre 2022.

Il CCNL del comparto funzioni locali 2019-2021 è nuovamente intervenuto sulla disciplina giuridica ed economica degli incarichi (già) di posizione organizzativa (P.O.), oggi denominati di elevata qualificazione e che per comodità, nel presente Quaderno, denomineremo sempre con l'acronimo E.Q..

L'assetto complessivo ed esaustivo di tale disciplina (Capo II del Titolo III del CCNL 16/11/2022, artt. 16 e ss.) resta, in linea di massima, analogo a quello (oggi espressamente disapplicato) a suo tempo rideterminato con il CCNL del precedente triennio 2016-2018 (artt. 13 e ss. del CCNL 21/5/2018), quale descritto nell'apposito [Quaderno operativo ANCI n. 18](#).

Il nuovo CCNL reca rilevanti novità sui requisiti e le conoscenze richieste per l'attribuzione degli incarichi, notevolmente sviluppati rispetto al precedente assetto contrattuale delle P.O., in stretta correlazione all'introduzione, nel nuovo ordinamento professionale, dell'area "funzionari ed elevate qualificazioni" (già categoria D).

Il Quaderno operativo che, come sempre, ha l'obiettivo di offrire un supporto tecnico gratuito agli Enti è arricchito con la modulistica dello schema di deliberazione per la disciplina delle E.Q., regolamento per i criteri di conferimento degli incarichi e relativa graduazione con un fac simile di scheda di analisi per l'attribuzione dei punteggi.

---

# **36° QUADERNO ANCI – PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE (PIAO): LINEE GUIDA E SCHEMI OPERATIVI**

Il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), ha come obiettivo quello di “assicurare la qualità e la trasparenza dell’attività amministrativa e migliorare la qualità dei servizi ai cittadini e alle imprese e procedere alla costante e progressiva semplificazione e reingegnerizzazione dei processi anche in materia di diritto di accesso”.

Le finalità del PIAO sono, dunque, in sintesi:

- consentire un maggior coordinamento dell’attività programmatica delle pubbliche amministrazioni e una sua semplificazione;
- assicurare una migliore qualità e trasparenza dell’attività amministrativa e dei servizi ai cittadini e alle imprese.

In esso, gli obiettivi, le azioni e le attività dell’Ente sono ricondotti alle finalità istituzionali e alla mission pubblica complessiva di soddisfacimento dei bisogni della collettività e dei territori.

Il percorso che ha reso attuativo il PIAO, le incertezze, i continui rinvii, i tanti pareri contrastanti che l’hanno accompagnato – e che affronteremo nel prosieguo – ed il fatto che sia diventato realtà nel giorno della scadenza della sua prima adozione (30 giugno 2022) hanno reso particolarmente complessa la sua prima attuazione, soprattutto perché, mentre il quadro attuativo andava a definirsi, i Comuni e le Città metropolitane hanno proseguito il loro cammino con gli

strumenti di pianificazione e programmazione che la normativa vigente imponeva ed ora, a metà anno, si trovano in una situazione di transizione che crea ulteriori incertezze a tutti coloro che devono provvedere a dare attuazione alle nuove disposizioni normative appena entrate in vigore.

Il presente Quaderno, dunque, intende fornire indicazioni operative indirizzate a tutti i Comuni e le Città metropolitane che si trovano a dover affrontare questa delicata fase di prima attuazione, in cui i piani ed i programmi che dovevano integrare il PIAO sono già stati approvati o sono in corso di attuazione, e, in alcuni casi, già si stanno effettuando i primi monitoraggi e si deve provvedere ad un raccordo organico all'interno di questo nuovo "strumento.

Nell'elaborazione del Quaderno, tuttavia, si è pensato già in un'ottica futura a come sviluppare l'integrazione proposta dal PIAO con i Piani che lo costituiranno.

[36 PIAO quaderno operativo](#)

[Tutti i quaderni Ancì](#)

---

## **41° QUADERNO ANCI NUOVI AMMINISTRATORI**

È uscito il nuovo Quaderno operativo Ancì dedicato ai neo amministratori locali con le prime attività che i sindaci dovranno svolgere subito dopo il loro insediamento nonché i primi adempimenti a cui è tenuto il Consiglio comunale.

Il Quaderno contiene anche un quadro d'insieme delle regole per la gestione dell'amministrazione comunale nonché la giurisprudenza più recente in materia di incompatibilità ed ineleggibilità.

[SCARICALO QUI: Quaderno nuovi amministratori 2023](#)

[Tutti i quaderni Anci](#)

---

## **40° QUADERNO ANCI: REGOLAMENTO AGLI INCENTIVI ALLE FUNZIONI TECNICHE**

Online il nuovo quaderno a cura di Anci sulle funzioni tecniche incentivabili con un'analisi dei principali contenuti dell'articolo 45 del nuovo codice dei contratti pubblici.

Un utile strumento anche per facilitare la prima applicazione della nuova norma e proporre un modello di Regolamento per la definizione degli stessi incentivi.

Scaricalo qui: <https://bit.ly/3noW9kW>

[Tutti i quaderni Anci](#)

---

## **39° QUADERNO ANCI SUL NUOVO SISTEMA DI CLASSIFICAZIONE DEL PERSONALE**

*Il Quaderno, realizzato da Anci, è uno strumento utile per per offrire a Comuni e Citta` Metropolitane uno supporto*



*gestionale. Contiene i consueti schemi di atti pronti all'uso e utili spunti orientativi.*

In vista dell'ormai prossima prima attuazione del nuovo sistema di classificazione del Personale dipendente degli Enti Locali, esce il 39esimo quaderno Anci sul reinquadramento del personale, alla luce del nuovo ordinamento professionale. Il lavoro è stato realizzato per offrire a tutti i Comuni e le Città`Metropolitane uno strumento gestionale di supporto con i consueti schemi di atti pronti all'uso e utili spunti orientativi in merito ad alcuni pareri già`resi da ARAN su qualche istituto del nuovo ordinamento professionale.

Va ricordato che il Titolo III del CCNL 16 novembre 2022, relativo al personale del comparto Funzioni enti locali, triennio 2019-2021, dal 1° aprile 2023 disciplinerà l'Ordinamento professionale dei dipendenti delle amministrazioni locali, con l'obiettivo di rafforzare l'organizzazione e l'azione amministrativa, dando risposte alle richieste di fabbisogni di nuove professionalità e competenze e all'esigenza di valorizzare le competenze dimostrate dai dipendenti.

[Quaderno-Operativo-n.-39-Reinquadramento-personale-nuovo-ordinamento-professionale](#)

[Consulta gli altri quaderni operativi di Anci](#)

---

**38° QUADERNO ANCI:  
PARTERARIATI FRA ENTI LOCALI**

# E TERZO SETTORE

Questo Quaderno è un utile strumento che offre un contributo a Comuni e Città metropolitane per la predisposizione degli atti dei procedimenti per l'attuazione dei partenariati fra enti locali ed enti del Terzo Settore, alla luce sia della disciplina di settore sia della disciplina speciale prevista in materia di PNRR. Al Quaderno sono inoltre allegati gli schemi degli atti delle procedure finalizzate ad attivare partenariati sociali e speciali con ETS, ai sensi del CTS ovvero del Codice dei contratti.

[TUTTI I QUADERNI OPERATIVI ANCI](#)

---

## 35° QUADERNO OPERATIVO ANCI, ADEMPIMENTI NEO ELETTI 2022

**35° Quaderno operativo Anci con gli adempimenti per i sindaci e consiglieri neo eletti**

Pubblichiamo [Il 35° Quaderno operativo dell'Anci](#) redatto dall'area Affari istituzionali e Personale di Anci nazionale, che ha la finalità di offrire un quadro chiaro e sintetico dei principali adempimenti che attendono i sindaci e gli amministratori locali neo eletti nell'ultima tornata elettorale.

Il Manuale offre una sintetica ma puntuale disamina delle prime attività che devono porre in essere i sindaci subito dopo il loro insediamento nonché i primi adempimenti a cui è tenuto il Consiglio comunale. Il volume, poi, fornisce un quadro d'insieme delle regole che presidiano la governance complessiva dell'ente. Infine, come ogni quaderno operativo

dell'Anci, una parte del volume è dedicata a modelli, schemi di provvedimenti e deliberazioni, che forniscono strumenti operativi pronti all'uso.

[Tutti i quaderni Anci](#)

---

## **QUADERNO ANCI disciplina svolgimento procedure concorsuali**

È online il nuovo Quaderno Anci “La disciplina regolamentare per lo svolgimento delle procedure concorsuali semplificate” che contiene tutte le indicazioni utili per gli enti locali sullo svolgimento delle prove concorsuali secondo le nuove modalità.

Nel Quaderno troverete anche uno schema di Regolamento con linee guida in caso di prove da remoto e una nota sulla “Semplificazione delle procedure concorsuali e superamento delle limitazioni alle prove in presenza”.

[CLICCA QUI PER SCARICARLO](#)

---

## **QUADERNO ANCI TRASPARENZA**

È disponibile il nuovo Quaderno Anci “Attestazione degli organismi indipendenti di valutazione sull'assolvimento degli obblighi di pubblicazione”.

[CONSULTALO QUI](#)

Un utile strumento che offre un quadro di analisi e documenti utili a supporto dei Comuni nell'attuazione della normativa in materia di trasparenza.

[PER CONSULTARE TUTTI GLI ALTRI QUADERNI SEMPLIFICATIVI ANCI CLICCA QUI](#)